



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ПРОКУРАТУРА  
г. ПЕТРОЗАВОДСКА

ул. Мурманская, д. 18, г. Петрозаводек, 185031  
тел.: (8142) 59-32-60; факс: (8142) 59-32-75  
e-mail: r.ptz@10.mailor.ru

*ЛР. 05.2025 № 04-01-2026*



Председателю Петрозаводского  
городского Совета

Дрейзис Н.Э.

### ПРОТЕСТ

на решение Петрозаводского  
городского Совета от 23.11.2018  
№ 28/19-391

Прокуратурой города в рамках осуществления надзора за законностью нормативных правовых актов изучено решение Петрозаводского городского Совета от 22.11.2024 № 29/30-443 «Об утверждении Положения о порядке оказания поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создания условий для деятельности народных дружин на территории Петрозаводского городского округа» (далее – Положение).

Изучение Положения показало, что подпункты 2.1.4, 2.2.4 раздела 2 указанного муниципального правового акта не соответствуют части 6 статьи 26 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (в ред. Федерального закона от 31.12.2017 № 497-ФЗ), а также части 3 статьи 4 Закона Республики Карелия от 15.02.2026 № 1989-ЗРК (в ред. от 16.12.2024) «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Республики Карелия».

Так, Федеральным законом от 31.12.2017 № 497-ФЗ в Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) внесен ряд изменений, согласно которым органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления предоставлено право осуществлять личное страхование народных дружинников, устанавливать дополнительные льготы и компенсации для народных дружинников, гарантии правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника на период их участия в любых мероприятиях по охране общественного порядка, а не только в мероприятиях, проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами.

Прокуратура г. Петрозаводска Республики Карелия  
№ /Прлп-200-26

У 1 № 236042

Петрозаводский городской Совет  
« 21 » 05 2026  
Индекс: 307/01-20/ПТС

Рассматриваемая норма с учетом изменений изложена в следующей редакции: «Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут осуществлять личное страхование народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка, устанавливать дополнительные льготы и компенсации для народных дружинников, гарантии правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка, а также использовать иные формы их материальной заинтересованности и социальной защиты, не противоречащие законодательству Российской Федерации».

Федеральный закон №497-ФЗ принят по результатам рассмотрения законопроекта Правительства Российской Федерации в целях устранения пробела правового регулирования и внутренней несогласованности в нормах статей 12 и 26 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 7 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ порядок предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления народным дружинникам льгот и компенсаций устанавливается законами субъектов Российской Федерации.

Закон Республики Карелия от 15.02.2016 № 1989-ЗРК «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Республики Карелия» (статьи 4, 5 ) приведен в соответствие с Федеральным законом №44-ФЗ в редакции изменений, внесенных Федеральным законом №497-ФЗ.

Так, согласно статьям 4, 5 Закона Республики Карелия от 15.02.2016 № 1989-ЗРК в случае причинения народному дружиннику в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка вреда здоровью средней тяжести народному дружиннику выплачивается единовременная денежная компенсация в размере 70 тысяч рублей за счет средств бюджета Республики Карелия.

В случае гибели народного дружинника или причинения тяжкого вреда его здоровью в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка народному дружиннику или членам семьи погибшего (супругу (супруге), детям, родителям и иным лицам, находившимся у него на иждивении) выплачивается единовременная денежная компенсация в размере 300 тысяч рублей за счет средств бюджета Республики Карелия. Единовременная денежная компенсация, подлежащая выплате членам семьи погибшего народного дружинника, распределяется между ними в равных долях.

Вместе с тем, Положением до настоящего времени осуществляется регулирование, предусматривающее установление дополнительных льгот и компенсаций для народных дружинников, гарантий правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период участия в проводимых исключительно органами

внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятий по охране общественного порядка; к полномочиям Администрации Петрозаводского городского округа отнесено осуществление личного страхования народных дружинников на период их участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка на территории Петрозаводского городского округа.

Данное регулирование не соответствует части 6 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ, части 3 статьи 4 Закона Республики Карелия от 15.02.2026 №1989-ЗРК, ограничивая права народных дружинников, участвующих в охране общественного порядка по приглашению органов местного самоуправления, организатор в спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятиях, на страхование в период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка, а также устанавливает выборочное изменение объема прав, создавая преимущества дружинникам, участвующим только в мероприятиях, проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным п. «в» Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

При этом, в соответствии со ст. 16 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся: участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа; участие в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа; оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

Финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации).

Согласно части 1,2 статьи 17 Федерального закона №131-ФЗ отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере осуществления охраны общественного порядка не допускается.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

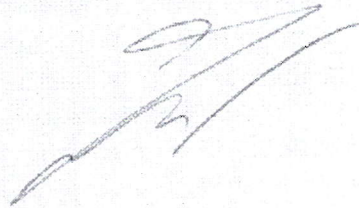
**ТРЕБУЮ:**

1. Рассмотреть настоящий протест с участием представителя прокуратуры города Петрозаводска на ближайшем заседании Петрозаводского городского Совета.

2. Привести в соответствие с действующим законодательством решение Петрозаводского городского Совета от 22.11.2024 № 29/30-443 «Об утверждении Положения о порядке оказания поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создания условий для деятельности народных дружин на территории Петрозаводского городского округа».

3. О времени, месте и результатах рассмотрения протеста сообщить прокурору в письменной форме с приложением копии правового акта, принятого на основании протеста.

Прокурор города  
старший советник юстиции



С.В. Кокорев

Плюхова Д.С., 593-252