**ОБРАЩЕНИЕ**

**депутатов Петрозаводского городского Совета двадцать седьмого созыва**

**в Петрозаводский городской Совет**

**«О выдвижении инициативы об удалении Главы Петрозаводского городского округа**

 **Г.И. Ширшиной в отставку»**

В соответствии с частью 1 статьи 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 1 статьи 34.1 Устава Петрозаводского городского округа Петрозаводский городской Совет, являясь представительным органом Петрозаводского городского округа, вправе, при наличии оснований, предусмотренных частью 2 статьи 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», части 2 статьи 34.1 Устава Петрозаводского городского округа удалить Главу Петрозаводского городского округа в отставку.

В порядке, предусмотренном частью 3 статьи 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 3 статьи 34.1 Устава Петрозаводского городского округа **Мы**, депутаты Петрозаводского городского Совета двадцать седьмого созыва, **вносим** в Петрозаводский городской Совет **инициативу об удалении Главы Петрозаводского городского округа Галины Игоревны Ширшиной в отставку** в форме настоящего письменного обращения «О выдвижении инициативы об удалении Главы Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной в отставку».

Считаем, что основаниями для удаления Главы Петрозаводского городского округа Галины Игоревны Ширшиной в отставку в соответствии с частью 2 статьи 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 2 статьи 34.1 Устава Петрозаводского городского округа являются следующие факты неисполнения в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами, уставом Петрозаводского городского округа, и (или) обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, а именно:

1. В соответствии с частью 1 статьи 132 Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

В соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ объектами местного значения являются объекты капитального строительства, иные объекты, территории которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, законом субъекта Российской Федерации, уставами муниципальных образований и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципальных районов, поселений, городских округов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ территориальным планированием является планирование развития территории, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 18 Градостроительного кодекса РФ документом территориального планирования в городском округе является Генеральный план городского округа.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Градостроительного кодекса РФ территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В соответствии с частью 3 статьи 9 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений.

Указанные нормы Градостроительного кодекса по своему смыслу во взаимосвязи с положениями Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», устанавливающего в частности статьей 16 круг вопросов местного значения городского округа, означают, что органы местного самоуправления городского округа при осуществлении ими деятельности по решению вопросов местного значения городского округа в целях обеспечения решения таких вопросов принимают Генеральный План соответствующего городского округа в целях создания объектов местного значения, которые необходимы для решения вопросов местного значения городского округа.

Более того, в соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 26 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа к вопросам местного значения Петрозаводского городского округа как раз и относится утверждение Генерального Плана.

На территории Петрозаводского городского округа действует Генеральный План города, разработанный ФГУП РомНИПИ Урбанистики, утвержденный Решением Петрозаводского городского Совета от 11.07.2008 года № XXVI/XX-361.

В соответствии с 9 разделом указанного Генерального Плана определены первоочередные градостроительные мероприятия на период **до 2015 года**.

Все указанные мероприятия предусмотрены Генеральным Планом Петрозаводского городского округа в целях решения вопросов местного значения Петрозаводского городского округа и предусмотренных пунктами 4, 5, 7, 11, 14, 15, 17, 18, 19, 20, 32, 34 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктами 4, 5, 7, 12, 14, 15, 17, 19, 20, 21, 33, 35 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 39 Устава Петрозаводского городского округа к полномочиям Администрации Петрозаводского городского округа относится исполнение полномочий органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения Петрозаводского городского округа в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Петрозаводского городского Совета.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа - высшее должностное лицо Петрозаводского городского округа. При этом, в соответствии с пунктом 1 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа обеспечивает осуществление собственных полномочий и полномочий Администрации Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия. В соответствии с пунктом 10 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа руководит деятельностью Администрации Петрозаводского городского округа. В соответствии с частью 3 статьи 33 Устава Петрозаводского городского округа по вопросам своей компетенции и компетенции Администрации Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа издает постановления и распоряжения Администрации Петрозаводского городского округа, которые вступают в силу с момента их подписания, если иное не предусмотрено в самих постановлениях и распоряжениях. Одновременно, частью 3 статьи 37 Устава Петрозаводского городского округа установлено, что Администрацией Петрозаводского городского округа руководит Глава Петрозаводского городского округа на принципах единоначалия.

**Главой Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной** с момента вступления в должность Главы Петрозаводского городского округа 11.09.2013 года и по настоящее время **Генеральный План Петрозаводского городского округа не исполняется**, в том числе по первоочередным мероприятиям, а именно:

**Развитие социальной инфраструктуры (п. 9.3 Генерального Плана)**

1. В сфере развития учреждений социальной защиты населения:
* не выполнено расширение сети и суммарной емкости учреждений социальной защиты до уровня 1,3 тыс. мест в интернатах для инвалидов и престарелых, 0,1 тыс. мест – в интернатах для детей;
1. В сфере развития учреждений физической культуры не исполнены:
* капитальный и текущий ремонт муниципальных учреждений и укрепление их материально-технической базы (приобретение спортинвертаря, оборудования, техники) во всех районах города;
* строительство физкультурно-оздоровительных комплексов во всех районах города в соответствии с нормативами на 1000 жителей;
* строительство спортивного комплекса в районе стадиона «Спартак»;
* строительство спортивного комплекса «Ледовый дворец» в районе спортивно-оздоровительного комплекса «Курган». Площадь застройки 10,98 га, общая площадь помещений ледового дворца 10650 кв.м.;
* строительство универсального спортивного комплекса в спортивной зоне, ограниченной Лососинским шоссе, Лесным проспектом и Комсомольским проспектом;
* строительство бассейнов в каждом районе города с доведением зеркала воды до 4015 кв.м;
* строительство здания спортивного комплекса в виде пристройки к Дому бокса по ул. Шотмана, 38-А, в которой разместится спортивный центр единоборств;
* организация физкультурно-оздоровительных центров в парковых зонах;
* развитие водного и водномоторного видов спорта;
1. В сфере развития учреждений культуры не выполнены:
* создание на базе реконструируемых учреждений зональных культурных комплексов повышенной комфортности, на уровне современных культурно-досуговых и информационных технологий;
* капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры и укрепление их материально-технической базы (приобретение оборудования, инструментов, техники для детских школ искусств, муниципальных клубов) во всех районах города;
1. В сфере торговли не выполнены:
* строительство торгового комплекса на пересечении пр. Ал. Невского и ул. Калинина;
* строительство торгового центра на пересечении Лесного пр. и ул. Университетская со стороны Радиозавода;
* строительство крупного торгового комплекса в жилом районе «Древлянка II»;
* строительство торгового комплекса на пересечении ул. Лыжной и Карельского пр.;
* строительство торгового центра на пересечении Карельского пр. и Комсомольского пр.;
* строительство торгового центра на въезде в город со стороны г. Мурманска;

**Транспортная инфраструктура (п. 9.4 Генерального Плана):**

1. В отношении городских улиц и дорог не исполнены:
* Завершение формирования первого полукольца: строительство продолжения Карельского пр. до Гвардейской ул., продолжения Лесного пр. до ул. Достоевского с сооружением развязок в разных уровнях на пересечении с Первомайским пр., Гвардейской ул.;
* строительство первой очереди транзитной грузовой магистрали городского значения от ул. Калинина до Комсомольского пр.;
* ликвидация «узких» мест улично-дорожной сети: пробивка наб. Варкауса до ул. Зайцева, пробивка ул. Куйбышева до наб. Варкауса, пробивка Ленинградской ул. до ул. Чапаева;
* обеспечение транспортной инфраструктурой вновь осваиваемых территорий: строительство продолжения Лососинского шоссе, Университетской ул., формирование уличного каркаса районов Древлянка-II, Перевалка;
* осуществление мероприятий по организации рациональной схемы дорожного движения в центре: организация одностороннего движения на ряде параллельных улиц, в т.ч. с использованием пр. Ленина и ул. Еремеева – Красной ул. (от ул. Анохина до ул. Кирова);
* организация парковок на внутриквартальных территориях;
* строительство первой очереди гаражей-паркингов;
* устройство подземного пешеходного перехода на пл. Гагарина;
* выделение полос для движения общественного транспорта, в т.ч. на пр. Ленина;
* разработка комплекса мероприятий, направленных на привлечение пассажиров с индивидуального на общественный транспорт;
1. В отношении городского транспорта не исполнено:
* строительство троллейбусных линий: Кукковка – Древлянка, а также в районы Древлянка-II, Перевалка;

**Развитие инженерной инфраструктуры (п. 9.5. Генерального Плана):**

1. В сфере Водоснабжения не выполнены:
* реконструкция водопроводных очистных сооружений, Прекращение прямого сброса поверхностных и дренажных вод в акваторию Петрозаводской губы Онежского озера (см. раздел Инженерная подготовка территории);
* строительство новых сетей;
* определение места складирования осадка с ВОС;
* разработка проекта по выносу водозаборного оголовка в район озера, менее подверженный техногенным и природным загрязнениям;
* изучение возможности использования подземных вод в качестве альтернативного источника водоснабжения пос. Соломенное;
1. В сфере водоотведения не выполнены:
* реконструкция канализационных очистных сооружений;
* строительство централизованной системы канализации с подключением к городским очистным сооружениям пос.Соломенное и Сулажгорского кирпичного завода;
* реконструкция ветхих сетей;
* реконструкция канализационных насосных станций;
* строительство новых сетей;
1. В сфере электроснабжения не выполнены:
* в связи с необходимостью ликвидации энергозависимости РК от соседних ОЭС, а также большой вероятностью невозможности передачи электроэнергии от Кольской энергосистемы с 2013 года, строительство нового источника электроснабжения – ТЭЦ в районе «Ключевая, Сайнаволок» выше Южной промышленной зоны;
* расширение Петрозаводской ТЭЦ;
* строительство нового РП 220 кВ на ПТЭЦ – по первому варианту; строительство ОРУ 220/110 кВ на новой ТЭЦ;
* строительство новой опорной электроподстанции 220 кВ «Древлянка-2»; строительство новой электроподстанции 110 кВ «Центр»;
* реконструкция электроподстанции 220 кВ «Древлянка»;
* реконструкция электроподстанций 110 кВ: «ТБМ», «Кукковка», «Радиозавод», «Прибрежная»;
* перевод сетей и трансформаторных подстанций с напряжения 6 кВ на напряжение 10 кВ;
1. В сфере теплоснабжения не выполнены:
* расширение Петрозаводской ТЭЦ;
* реконструкция котельных: ЗАО «Петрозаводскбуммаш», «Центральной», «Кукковка», «ОТЗ-1»;
* строительство тепломагистрали в районе «Перевалка» от тепломагистрали 2 очереди до тепломагистрали 1 очереди;
* строительство новой ПНС на район «Древлянка»;
* ликвидация котельной на ул. Ломоносова, перевод котельной на ул. Щербакова в резерв;
1. В сфере газоснабжения не исполнен перевод потребителей сжиженного газа на природный;

**В области инженерной подготовки территории (п. 9.6 Генерального плана):**

Не выполнены:

* очистка поверхностного стока с территорий существующей застройки и первоочередной застройки – строительство I очереди очистных сооружений дождевой канализации в районе завода «Авангард» и локальных очистных сооружений в районе п.Сулажгорского кирпичного завода, п.Соломенное и Птицефабрики;
* реконструкция существующих дренажных систем и устройство дренажа на территориях проектируемой первоочередной застройки;
* реконструкция существующих водоподъемных сооружений; Строительство водоподъемного сооружения на р. Неглинке в районе Древлянки II;
* строительство водоподъемного сооружения на р.Лососинка южнее железной дороги; Расчистка русел водотоков и прудов;
* реконструкция берегоукрепительных сооружений на р.Неглинка;
* благоустройство берега Онежского озера на участках: от водозабора до пересечения со створом ул. Достоевского, от водозабора до существующей набережной, благоустройство береговой полосы п. Соломенное;

**Охрана окружающей среды (п. 9.7 Генерального Плана):**

1. В сфере охраны почв и санитарной очитки территории не выполнены:
* внедрение ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих сокращение промышленных отходов и уменьшение площадей, занимаемых под их складирование;
* разработка и внедрение схемы санитарной очистки города от твёрдых бытовых отходов;
* внедрение усовершенствованных методов захоронения не утилизируемой части отходов (уплотнение и брикетирование), что послужит увеличению сроков эксплуатации полигона ТБО;
* на промышленных предприятиях усовершенствование технологических процессов, чтобы свести образование отходов к минимуму;
1. В отношении зеленых насаждений не выполнено:
* строительство Бульвара на набережной Варкауса 25,5 га;
* строительство Бульвара по ул. Федосовой 7,0 га;
* строительство Парковой зоны р. Неглинки в районе спортивного центра 25,0 га;
* строительство Парковой зоны поймы р. Лососинка от ул. Антикайнена до ул. Шотмана 20,0 га;
* строительство Парка в районе Каменного карьера по ул. Ригачина 10,0 га;
* строительство Парковой зоны у яхтклуба по ул. Ригачина 10,0 га;
* строительство Парковой зоны в районе Ледового дворца 10,0 га;
* строительство Парковой зоны по р. Неглинке от Лесного проспекта до второго полукольца 10,0 га;
* организация лесопарков между Кукковкой-I и Куковкой-III 100,0 га, Между Древлянкой и Кукковкой 100,0 га и Между Томицами и Соломенным 100,0 га;

Очевидно то, что **план первоочередных мероприятий** Генерального Плана Петрозаводского городского округа со сроком исполнения до 2015 года **полностью не исполнен**.

Вышеперечисленные факты свидетельствуют об очевидной необходимости внесения изменений в Генеральный План Петрозаводского городского округа, например, по изменению сроков исполнения вышеуказанных первоочередных мероприятий Генерального Плана и обязанности Главы Петрозаводского городского округа такие действия совершить. Г.И. Ширшина с момента своего вступления в должность Главы Петрозаводского городского округа 11.09.2013 года и по настоящее время не вносила в Петрозаводский городской Совет проектов решений по внесению изменений в Генеральный План Петрозаводского городского округа не смотря на то, что такое право ей предоставлено пунктом 26 части 1 статьи 14, пунктами 1, 2, 7, 10 части 2 статьи 33 Устава Петрозаводского городского округа, пунктами 4.1 и 4.3 Регламента Администрации Петрозаводского городского округа.

Таким образом, Глава Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшина, не исполняет своих обязанностей по решению вопросов местного значения, предусмотренных пунктами 4, 5, 7, 11, 14, 15, 17, 18, 19, 20, 32, 34 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктами 4, 5, 7, 12, 14, 15, 17, 19, 20, 21, 33, 35 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа с момента вступления в должность и по настоящее время.

1. В соответствии с частью 1 статьи 40 Конституции РФ каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

Согласно части 2 статьи 40 Конституции РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

В соответствии с частью 3 статьи 40 Конституции РФ малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

В соответствии с пунктами 1, 2, 4 статьи 2 Жилищного кодекса РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе содействуют развитию рынка недвижимости в жилищной сфере в целях создания необходимых условий для удовлетворения потребностей граждан в жилище, используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений, стимулируют жилищное строительство.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся обеспечение проживающих в городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

Согласно пункта 6 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа к вопросам местного значения Петрозаводского городского округа относятся обеспечение проживающих в Петрозаводском городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 39 Устава Петрозаводского городского округа к полномочиям Администрации Петрозаводского городского округа относится исполнение полномочий органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения Петрозаводского городского округа в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Петрозаводского городского Совета.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа - высшее должностное лицо Петрозаводского городского округа. При этом, в соответствии с пунктом 1 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа обеспечивает осуществление собственных полномочий и полномочий Администрации Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия. В соответствии с пунктом 10 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа руководит деятельностью Администрации Петрозаводского городского округа. В соответствии с частью 3 статьи 33 Устава Петрозаводского городского округа по вопросам своей компетенции и компетенции Администрации Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа издает постановления и распоряжения Администрации Петрозаводского городского округа, которые вступают в силу с момента их подписания, если иное не предусмотрено в самих постановлениях и распоряжениях. Одновременно, частью 3 статьи 37 Устава Петрозаводского городского округа установлено, что Администрацией Петрозаводского городского округа руководит Глава Петрозаводского городского округа на принципах единоначалия.

Указанные нормы права в своей взаимосвязи определяют Главу Петрозаводского городского округа как лицо напрямую несущее ответственность за исполнение Администрацией Петрозаводского городского округа полномочий органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа по решению вопросов обеспечения проживающих в городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организации строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создания условий для жилищного строительства, осуществления муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

В настоящее время в Петрозаводском городском округе сложилась крайне тяжелая обстановка с предоставлением жилых помещений гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения по причине того, что на территории Петрозаводского городского округа практически прекратилось строительство муниципального жилья за счет средств бюджета Петрозаводского городского округа. В Администрации Петрозаводского городского округа **на учете** в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения состоит **8120 семей**. В настоящее время **более 100 семей** имеют неисполненные судебные решения о предоставлении жилых помещений администрацией Петрозаводского городского округа.В производстве Межрайонного отела судебных приставов по особым исполнительным производствам УФССП России по Республики Карелия в настоящее время находится 141 исполнительное производство об обязании Администрации Петрозаводского городского округа предоставить гражданам жилые помещения. И только в единичных случаях, когда муниципальное жилье освобождается гражданами, ранее в нем проживавшими, Администрация Петрозаводского городского округа предоставляет такие освободившиеся жилые помещения гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что **Глава Петрозаводского городского округа** Г.И. Ширшина с момента своего вступления в должность Главы Петрозаводского городского округа 11 сентября 2013 года и по настоящее время, то есть **свыше двух лет**, бездействует и **не исполняет полномочий** **по решению вопросов местного значения**, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 6 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа, а именно по организации строительства муниципального жилищного фонда, созданию условий для жилищного строительства, что, как следствие, приводит к невозможности реализации гражданами, проживающими на территории Петрозаводского городского округа, своих конституционных и жилищных прав на получение жилища.

1. В соответствии с частью 1 статьи 132 Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции РФ органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с указанным Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлено, что одной из дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является: однократное предоставление, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона Республики Карелия от 28.11.2005 года № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделяются государственными полномочиями Республики Карелия: по социальной поддержке детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением детей, находящихся и (или) обучающихся в государственных учреждениях Республики Карелия и федеральных государственных образовательных учреждениях, установленными указанным Законом, за исключением части 6 статьи 3; по формированию муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; по принятию решений об однократном представлении благоустроенных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений лицам, указанным в части 6 статьи 3 указанного закона; по заключению договоров найма специализированных жилых помещений на пятилетний срок с лицами, указанными в части 6 статьи 3 указанного закона; по принятию решения о заключении договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок с лицами, указанными в части 6 статьи 3 указанного Закона; по заключению договоров социального найма с лицами, указанными в части 6 статьи 3 указанного Закона.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона Республики Карелия от 28.11.2005 года № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, однократно обеспечиваются благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в порядке, установленном Правительством Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 39 Устава Петрозаводского городского округа к полномочиям Администрации Петрозаводского городского округа относится исполнение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Петрозаводского городского округа Федеральными законами и законами Республики Карелия, за исключением тех полномочий, исполнение которых отнесено указанным Уставом к исключительной компетенции Петрозаводского городского Совета.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа обеспечивает осуществление собственных полномочий и полномочий администрации Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия.

Однако, **Главой Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной** с 11.09.2013 года и по настоящее время **отдельные государственные полномочия**, переданные органам местного самоуправления Петрозаводского городского округа в рамках Закона Республики Карелия от 28.11.2005 года № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» **по социальному обеспечению детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей** **жильем** на территории Петрозаводского городского округа **не исполняются**. В 2013 году в очереди на получение такого специализированного муниципального жилья состояло **84** человека, в 2014 году - **66** человек, в 2015 году – **119 человек**. При этом **деятельности по обеспечению строительства нового муниципального жилья** для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по обременению инвесторов в рамках муниципально-частного партнерства в целях создания новых жилых площадей для указанной категории лиц **Главой Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной** на протяжении всего срока своих полномочий **не ведется**. При этом важно отметить, органами государственной власти Республики Карелия осуществляется постоянное и регулярное субсидирование указанных полномочий, переданных для исполнения органам местного самоуправления Петрозаводского городского округа. **За весь указанный срок** на территории Петрозаводского городского округа в муниципальный специализированный фонд по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **не введено ни одного жилого помещения**. **Главой Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной** также **игнорируются судебные решения** об обязании Администрации Петрозаводского городского округа предоставить жилые помещения детям-сиротам и, как следствие, возбужденные на основании выданных соответствующих исполнительных листов **исполнительные производства**. В настоящее время на исполнении Межрайонного отдела судебных приставов по особым исполнительным производствам УФССП России по Республике Карелия находится **15 исполнительных производств** по предоставлению жилых помещений детям-сиротам. Как следствие, в результате такого бездействия Главы Петрозаводского городского округа численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся в настоящее время социально не обеспеченными, в противоречие действующему законодательству, только возрастает. Безусловно, вопрос о социальной обеспеченности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с действующим законодательством не может быть поставлен в зависимость от наличия финансовых средств в бюджете Петрозаводского городского округа.

Указанные факты свидетельствуют о том, что Главой Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной на протяжении всего срока своих полномочий отдельные государственные полномочия переданные органам местного самоуправления Петрозаводского городского округа в рамках Закона Республики Карелия от 28.11.2005 года № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» **по социальному обеспечению детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей** **жильем** на территории Петрозаводского городского округа **не исполняются.**

1. В соответствии с частью 1 статьи 43 Конституции РФ каждый имеет право на образование.

Частью 2 статьи 43 Конституции РФ гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

В соответствии с положениями подраздела 2 раздела 3 Федерального закона от 10.04.2000 года № 51-ФЗ «Об утверждении Федеральной программы развития образования» одним из основных направлений развития дошкольного образования является обеспечение государством общедоступности услуг образовательных дошкольных учреждений для всех групп населения.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» право на образование в Российской Федерации гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами).

Частью 1, 2 статьи 5, пунктами 2-4 части 1 статьи 31 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 года № 3266-1 «Об образовании», действовавшего на территории Российской Федерации до 01 сентября 2013 года и утратившего законную силу в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливались аналогичные нормы права.

В силу пункта 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа к вопросам местного значения Петрозаводского городского округа относятся организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти Республики Карелия), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержание детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 39 Устава Петрозаводского городского округа к полномочиям Администрации Петрозаводского городского округа относится исполнение полномочий органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения Петрозаводского городского округа в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Петрозаводского городского Совета.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа - высшее должностное лицо Петрозаводского городского округа. При этом, в соответствии с пунктом 1 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа обеспечивает осуществление собственных полномочий и полномочий Администрации Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия. В соответствии с пунктом 10 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа руководит деятельностью Администрации Петрозаводского городского округа. В соответствии с частью 3 статьи 33 Устава Петрозаводского городского округа по вопросам своей компетенции и компетенции Администрации Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа издает постановления и распоряжения Администрации Петрозаводского городского округа, которые вступают в силу с момента их подписания, если иное не предусмотрено в самих постановлениях и распоряжениях. Одновременно, частью 3 статьи 37 Устава Петрозаводского городского округа установлено, что Администрацией Петрозаводского городского округа руководит Глава Петрозаводского городского округа на принципах единоначалия.

Указанные нормы права в своей взаимосвязи определяют Главу Петрозаводского городского округа как лицо напрямую несущее ответственность за исполнение Администрацией Петрозаводского городского округа полномочий органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа по решению вопросов организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создания условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

Однако, решением Петрозаводского городского суда Республики Карелия по гражданскому делу № 2-1785/11 от 25.03.2013 года по исковому заявлению Прокурора города Петрозаводска к Администрации Петрозаводского городского округа «об обязании Администрации Петрозаводского городского округа создать места в муниципальных дошкольных учреждениях в количестве, необходимом для обеспечения ими детей в возрасте от 1,5 лет, состоящих на учете в общегородской очереди», оставленным без изменения Апелляционным определением Верховного суда Республики Карелия от 07.06.2013 года (дело № 33-1712/2013), вступившим в законную силу было установлено, что по состоянию на 21 марта 2013 года в единой общегородской очереди на предоставление места в детские сады зарегистрировано 8936 детей, из них детей в возрасте от 0 до 1,5 лет – 5125, детей в возрасте от 1,5 до 7 лет – 3811, детей в возрасте от 3 до 7 лет – 176. По сведениям, полученным из администрации Петрозаводского городского округа, при комплектовании групп детских садов на 2012-2013 годы местами в дошкольные учреждения обеспечены 2663 детей из стоящих по состоянию на 22 января 2013 года в единой общегородской очереди на предоставление места в муниципальное дошкольное учреждение 9494 несовершеннолетних детей, из них 2013 г.р. – 57 детей; 2012 г.р. – 3561 детей; 2011 г.р. – 3572 детей; 2010 г.р. – 2188 детей; 2009 г.р. – 136 детей; 2008 г.р. – 25 детей; 2007 г.р. – 21 детей; 2006 г.р. – 1 ребенок. Таким образом, без учета несовершеннолетних детей 2013 и 2012 года рождения в получении места в МДОУ нуждалось 5876 детей. Судом также было установлено, что в ходе запланированных мероприятий Администрацией Петрозаводского городского округа в течение периода с марта 2013 года по сентябрь 2015 года, по сведениям Администрации Петрозаводского городского округа, в систему дошкольного образования будет введено 1596 мест, что Петрозаводский городской суд Республики Карелии счел явно недостаточным с учетом того, что в очереди на дату принятия решения Петрозаводским городским судом Республики Карелия зарегистрировано детей только в возрасте от 1,5 до 7 лет – 3811. Петрозаводский городской суд Республики Карелия также указал, что доводы ответчика о том, что Администрацией Петрозаводского городского округа организован порядок предоставления мест в МДОУ и ведение очереди по данному вопросу с учетом имеющихся в Петрозаводском городском округе условий и возможностей, не могут служить основанием для отказа в иске прокурору, поскольку право на получение и общедоступность услуг образовательных дошкольных учреждений для всех групп населения не ставится законом в зависимость от наличия или отсутствия достаточных финансовых возможностей органов местного самоуправления. В соответствии с указанным Решением Петрозаводского городского суда Республики Карелия Администрация Петрозаводского городского округа обязана была в срок до сентября 2015 года создать места в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях в количестве, необходимом для обеспечения ими детей в возрасте от 1,5 лет, состоящих на учете в общегородской очереди.

По состоянию **на 28 октября 2015 года** по данным информационной системы «Дошкольник» в единой общегородской очереди на предоставление места в детские сады зарегистрировано **8846 детей**. Из них детей в возрасте от 1,5 до 3 лет – **3432 человека**. Такие обстоятельства свидетельствуют, что Главой Петрозаводского городского округа, руководящим администрацией Петрозаводского городского округа на принципах единоначалия, Решение Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 25.03.2013 года по делу № 2-1785/11 до настоящего времени не исполнено. Учитывая то обстоятельство, что по смыслу указанного судебного Решения обязанностью администрации Петрозаводского городского округа было в срок до сентября 2015 года обеспечить **всех детей** в возрасте от 1,5 лет местами в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, **Глава Петрозаводского городского округа Ширшина Галина Игоревна**, руководящая Администрацией Петрозаводского городского округа на принципах единоначалия на протяжении срока с момента вступления в должность Главы Петрозаводского городского округа 11 сентября 2013 года и по настоящее время, то есть **свыше двух лет, не исполняет своих обязанностей по решению вопросов местного значения**, предусмотренных пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 13 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа.

1. В соответствии с частью 1 статьи 132 Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и (или) иной деятельности являются компоненты природной среды, природные объекты и природные комплексы.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» под охраной окружающей среды понимается деятельность органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» компонентами природной среды являются: земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» атмосферный воздух в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, а также воздух в рабочих зонах производственных помещений, жилых и других помещениях не должен оказывать вредное воздействие на человека.

В соответствии с частью 4 статьи 20 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями обязаны осуществлять меры по предотвращению и снижению загрязнения атмосферного воздуха в городских и сельских поселениях, воздуха в местах постоянного или временного пребывания человека, обеспечению соответствия атмосферного воздуха в городских и сельских поселениях, воздуха в местах постоянного или временного пребывания человека санитарным правилам.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится организация мероприятий по охране окружающей среды.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа к вопросам местного значения Петрозаводского городского округа относится организация мероприятий по охране окружающей среды.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 39 Устава Петрозаводского городского округа к полномочиям Администрации Петрозаводского городского округа относится исполнение полномочий органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения Петрозаводского городского округа в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Петрозаводского городского Совета.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа - высшее должностное лицо Петрозаводского городского округа. При этом, в соответствии с пунктом 1 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа обеспечивает осуществление собственных полномочий и полномочий Администрации Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 10 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа руководит деятельностью Администрации Петрозаводского городского округа.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Устава Петрозаводского городского округа по вопросам своей компетенции и компетенции Администрации Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа издает постановления и распоряжения Администрации Петрозаводского городского округа, которые вступают в силу с момента их подписания, если иное не предусмотрено в самих постановлениях и распоряжениях.

 Одновременно, частью 3 статьи 37 Устава Петрозаводского городского округа установлено, что Администрацией Петрозаводского городского округа руководит Глава Петрозаводского городского округа на принципах единоначалия.

В соответствии с пунктом 1.1 Регламента Администрации Петрозаводского городского округа регламент Администрации Петрозаводского городского округа устанавливает общие правила деятельности Администрации, ее комитетов и аппарата, отраслевых (функциональных) подразделений, входящих в структуру комитетов и аппарата, по реализации их полномочий и взаимодействию в процессе выполнения возложенных на них задач.

В соответствии с пунктом 1.2 Регламента Администрации Петрозаводского городского округа Администрация Петрозаводского городского округа, являясь исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Петрозаводского городского округа, обеспечивает реализацию прав и законных интересов органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа, организаций и граждан.

Пунктами 1.3 и 1.4 Регламента Администрации Петрозаводского городского округа установлено что деятельностью Администрации Петрозаводского городского округа руководит Глава Петрозаводского городского округа, который осуществляет свои полномочия на принципах единоначалия, а структурные подразделения Администрации Петрозаводского городского округа подчиняются Главе Петрозаводского городского округа.

На основании требований законодательства РФ в сфере организации местного самоуправления, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, градостроительного, жилищного, водного, земельного и административного права, Решением Петрозаводского городского Совета от 27.04.2010 года № 26/41-813 утверждены Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка в Петрозаводском городском округе.

Указанные правила регулируют отношения в области обеспечения надлежащего уровня благоустройства, обеспечения чистоты и порядка в Петрозаводском городском округе, а также установление единого подхода в решении вопросов содержания территории Петрозаводского городского округа и являются обязательными для исполнения на территории округа.

Статьями 8, 9, 10 указанных Правил предусмотрено, что период летней уборки Петрозаводского городского округа устанавливается с 16 апреля по 31 октября. При этом подметание дорожных покрытий, осевых и резервных полос, лотковых зон магистралей, улиц и проездов осуществляется с предварительным увлажнением дорожных покрытий в дневное время с 8 часов до 21 часа, а на магистралях и улицах с интенсивным движением транспорта – в ночное время.

Требования по обязательному использованию механизированной мойки, поливке и подметании проезжей части улиц и площадей с усовершенствованным покрытием в летний период также закреплено в пунктах 4.4. – 4.7. Санитарных правил содержания территорий населенных пунктов (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 года № 4690-88 «СанПиН 42-128-4690-88»).

Вместе с тем, результаты мониторинга атмосферного воздуха и исследование проб воздуха отобранных Управлением Роспотребнадзора в истекшем периоде 2014 года на территории Петрозаводского городского округа подтвердили наличие превышения предельно допустимой концентрации взвешенных веществ в атмосферном воздухе во всех точках отбора проб, расположенных на улицах города Петрозаводска.

Так, зафиксировано превышение предельно допустимой концентрации на границах проезжей части и тротуара по ул. Ровио, район дома № 38 – превышение в 1,3 раза; на перекрестке пр. А. Невского и ул. Мерецкова – в 1,5 раза; на перекрестке ул. Чапаева и ул. Чкалова – в 2,2 раза; на остановочном комплексе Ключевское шоссе, район дома № 17 – превышение в 7,3 раза и т.д.

По мнению жителей города, требования по обязательному использованию механизированной мойки, поливке и подметании проезжей части улиц и площадей не соблюдались на территории Петрозаводского городского округа и в 2015 году.

Администрацией Петрозаводского городского округа были заключены муниципальные контракты с указанием сроков выполнения работ по текущему содержанию тротуаров и дорог местного значения лишь на период с января по апрель 2014 года. Однако, само по себе заключение контракта с коммерческим предприятием еще не может означать принятие мер по охране окружающей среды, поскольку, учитывая дефиницию понятия «Охрана окружающей среды», данную статьей 1 Федерального закона от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», без достижения результата в виде отсутствия превышений предельно допустимых концентраций цель охраны окружающей среды на всей территории Петрозаводского городского округа не является достигнутой.

Организация мероприятий по охране окружающей среды подразумевает под собой принятие такого комплекса мер, которые бы действительно обеспечивали восстановление и сохранение природной среды в целом, все ее компоненты, в том числе и атмосферный воздух в соответствии с нормативами, установленными действующим законодательством. В настоящее время в результате неисполнения Главой Петрозаводского городского округа своих полномочий на территории Петрозаводского городского округа созданы условия которые приводят к загрязнению окружающей среды, деградации естественных экологических систем, а также наносят вред здоровью жителей города Петрозаводска.

Указанные обстоятельства свидетельствуют, что Глава Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшина с 11.09.2013 года по настоящее время не исполняет полномочий по решению вопросов местного значения, предусмотренных пунктом 11 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 12 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа по организации мероприятий по охране окружающей среды.

Статья 51 Федерального закона от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» прямо запрещает сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву.

Согласно статье 60 Водного Кодекса РФ при эксплуатации водохозяйственной системы запрещается осуществлять сброс в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию (исходя из недопустимости превышения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водных объектах), а также сточных вод, не соответствующих требованиям технических регламентов.

В силу статьи 39 Водного Кодекса РФ водопользователи при использовании водных объектов обязаны: не допускать нарушения прав других собственников водных объектов, водопользователей; содержать в исправном состоянии эксплуатируемые ими очистные сооружения; вести установленном порядке учет объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества, регулярные наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами, а также бесплатно и в установленные сроки представлять результаты такого учета и таких регулярных наблюдений в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти.

Решением Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 12 декабря 2009 года, вступившим в законную силу, по иску Карельского межрайонного природоохранного прокурора в защиту прав неопределенного круга лиц и Российской Федерации к Администрации Петрозаводского городского округа, которым была установлена обязанность Администрации Петрозаводского городского округа построить очистные сооружения на ливневой канализации г. Петрозаводска в срок до 31 декабря 2015 года, установлено, что в городе Петрозаводске построена и действует развитая сеть ливневой канализации, представленная открытыми и закрытыми водостоками, с самостоятельными выпусками в водотоки – реку Лососинка, реку Неглинка и в водный объект – Онежское озеро. Сброс дождевых и дренажных вод с территории жилой застройки г. Петрозаводска осуществляется без очистки. Собственником сетей и выпусков ливневой канализации является Администрация Петрозаводского городского округа. При этом Администрацией Петрозаводского городского округа сброс ливневых сточных вод осуществляется без оформленного в установленном порядке права пользования поверхностными водными объектами, учет количества сбрасываемых сточных вод не осуществляется.

01 июля 2009 года Центром лабораторного анализа и технических измерений по РК филиалом ФГУ «ЦЛАТИ» по Северо-Западному федеральному округу осуществлен отбор проб сточных вод на выпусках ливневой канализации, а также поверхностных вод из Онежского озера в створе выпусков. По результатам количественного химического анализа воды установлены превышения ПДК рыбохозяйственного водоема по показателям.

В соответствии с Генеральным Планом Петрозаводского городского округа всего в пределах города Петрозаводска предлагается строительство одного общегородского и трех локальных очистных сооружений дождевой (ливневой) канализации. При этом очистные сооружения, расположенные в районе завода «Авангард» намечаются открытыми. Закрытые локальные очистные сооружения располагаются на западной окраине п. Соломенное, на правом берегу р. Томица в районе полотна железной дороги и на северо-восточной окраине района Птицефабрики.

В соответствии с пунктом 9.5 Генерального Плана Петрозаводского городского округа к первоочередным градостроительным мероприятиям на период до 2015 года, направленным на создание благоприятных условий проживания населения, отвечающих повышенным стандартам качества жизни в городе, предполагалась реконструкция канализационных очистных сооружений, строительство централизованной системы канализации с подключением к городским очистным сооружениям пос. Соломенное и Сулажгорского кирпичного завода, реконструкция ветхих сетей водоотведения, реконструкция канализационных насосных станций, строительство новых сетей.

Указанным Решением Петрозаводского городского суда Республики Карелия также было установлено, что Администрация Петрозаводского городского округа подтвердила, что срок реализации основных мероприятий по строительству очистных сооружений ливневой канализации и изысканию объема необходимых финансовых средств для их строительства до 31 декабря 2015 года является реальным.

Следует также учитывать, что Петрозаводский городской суд Республики Карелия, принимая Решение, установил больше необходимого для строительства таких очистных сооружений срок (до 31.12.2015 года). Однако, Глава Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшина не использовала своих полномочий для строительства очистных сооружений в установленный судом срок. Более того, Г.И. Ширшиной не были подготовлены необходимые предложения по внесению изменений в Генеральный План Петрозаводского городского округа с целью приведения его в соответствие с указанным Решением Петрозаводского городского суда Республики Карелия.

Г.И. Ширшина своих обязанностей по решению вопросов местного значения, предусмотренных пунктом 11 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 12 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа по организации мероприятий по охране окружающей среды не исполняет с момента вступления в должность Главы Петрозаводского городского округа и по настоящее время.

До настоящего времени указанное Решение Петрозаводского городского суда Республики Карелия не исполнено. Тем самым Глава Петрозаводского городского округа не исполняет своих обязанностей, как высшее должностное лицо Петрозаводского городского округа и как руководитель Администрации Петрозаводского городского округа на принципах единоначалия, и способствует бесконтрольному использованию водных объектов, создает опасность причинения вреда окружающей среде, нарушает интересы Российской Федерации в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, нарушает права граждан и жителей Петрозаводского городского округа на безопасную окружающую среду.

1. В соответствии с частью 1 статьи 132 Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

В соответствии с частью 4 статьи 6 Федерального закона от 10.12.1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» к полномочиям органов местного самоуправления городского округа в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах городского округа при осуществлении дорожной деятельности, включая принятие решений о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения в границах городского округа в целях обеспечения безопасности дорожного движения, участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на территории городского округа. При этом полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения являются расходными обязательствами муниципальных образований.

Согласно пункта 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

 В силу пункта 5 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа к вопросам местного значения Петрозаводского городского округа относятся дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах Петрозаводского городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 39 Устава Петрозаводского городского округа к полномочиям Администрации Петрозаводского городского округа относится исполнение полномочий органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения Петрозаводского городского округа в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Петрозаводского городского Совета.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа - высшее должностное лицо Петрозаводского городского округа. При этом, в соответствии с пунктом 1 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа обеспечивает осуществление собственных полномочий и полномочий Администрации Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия. В соответствии с пунктом 10 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа руководит деятельностью Администрации Петрозаводского городского округа. В соответствии с частью 3 статьи 33 Устава Петрозаводского городского округа по вопросам своей компетенции и компетенции Администрации Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа издает постановления и распоряжения Администрации Петрозаводского городского округа, которые вступают в силу с момента их подписания, если иное не предусмотрено в самих постановлениях и распоряжениях. Одновременно, частью 3 статьи 37 Устава Петрозаводского городского округа установлено, что Администрацией Петрозаводского городского округа руководит Глава Петрозаводского городского округа на принципах единоначалия.

Вместе с тем, ситуация с обеспечением безопасности дорожного движения на территории Петрозаводского городского округа характеризуется как крайне негативная. За период **с 01.01.2014 года по 31.12.2014** года в адрес Администрации Петрозаводского городского округа отделом государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по г. Петрозаводску было выдано **143 предписания** на устранение недостатков в содержании улично-дорожной сети, внесено **43 представления** об устранении нарушения законодательства, действующего в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. За период **с 01.01.2015 года по настоящее время** в адрес Администрации Петрозаводского городского округа выдано **231 предписание** на устранение недостатков в содержании улично-дорожной сети, внесено **76 представлений** об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений, внесено **2 представления** об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений, а одно из них **лично в адрес** должностного лица Администрации Петрозаводского городского округа **Г.И. Ширшиной**. За указанный период за невыполнение в срок законного предписания (представления) по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ составлено **108 административных материалов** на Администрацию Петрозаводского городского округа на сумму **108 000** (сто восемь тысяч) **рублей**. За непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения по статье 19.6 КоАП РФ составлены **административные** **материалы** **на Главу Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшину на сумму 4000** рублей и на должностное лицо Администрации Петрозаводского городского округа В.В. Пухача на сумму 4000 рублей (за неисполнение предписания, выданного в 2014 году). За указанный период на администрацию Петрозаводского городского округа составлено **57 административных материалов** за нарушение правил ремонта и содержания дорог по статье 12.34 КоАП РФ **на сумму 6 000 000 (шесть миллионов) рублей**, на должностное лицо Администрации Петрозаводского городского округа В.В. Пухача – **37 административных материалов на сумму 74000 рублей**, в том числе 10.06.2015 года прокурором города Петрозаводска в отношении Администрации Петрозаводского городского округа в**озбуждено производство об административных правонарушениях** по статье 12.34 КоАП РФ **за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог** Петрозаводского городского округа, по результатам рассмотрения материалов был назначен **штраф в размере 300 000 рублей**.

Очевидно, что состояние безопасности дорожного движения за период с 01.01.2014 года по настоящее время крайне отрицательное и безопасность дорожного движения в границах Петрозаводского городского округа стремительно ухудшается. Более того, указанные факторы влекут за собой **серьезные потери для городского бюджета,** что подтверждается тем, что в настоящее время **общая задолженность Администрации** Петрозаводского городского округа **по исполнительным листам**, выданным **на основании Судебных Решений** к Администрации Петрозаводского городского округа, сформировавшаяся вследствие неисполнения Главой Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной полномочий в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог и их надлежащему содержанию, **составляет** **7 695 000 (семь миллионов шестьсот девяносто пять тысяч) рублей.**

Такие обстоятельства обусловлены тем фактом, что Главой Петрозаводского городского округа, как лицом, напрямую несущем ответственность за исполнение полномочий по решению вопросов местного значения Администрацией Петрозаводского городского округа, не уделяется должного внимания проблемам безопасности дорожного движения на территории Петрозаводского городского округа. Полномочия по решению вопросов местного значения предусмотренные пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 5 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа Главой Петрозаводского городского округа, не способной решить не только сами городские проблемы в этой сфере, но и выполнить обязательные для исполнения представления (предписания) органов внутренних дел, не исполняются с момента вступления в должность Г. И. Ширшиной в должность Главы Петрозаводского городского округа и по настоящее время. Как следствие этого, **только за 2014 год** по причине неудовлетворительных дорожных условий в городе Петрозаводске произошло **178 ДТП**, **погибло 4 человека**, **пострадало 212 человек**, получивших травмы различной степени тяжести. Более того, администрацией Петрозаводского городского округа, руководителем которой является Глава Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшина, прекращаются проекты по обеспечению безопасности дорожного движения, начатые до вступления Г.И. Ширшиной в должность Главы Петрозаводского городского округа. К примеру, заключенный ранее 12.07.2013 года между Администрацией Петрозаводского городского округа и ГУП РК «Мост» контракт на выполнение работ по объекту «Реконструкция улицы Достоевского на участке от ул. Зайцева до пр. Октябрьского в г. Петрозаводске» был 27.06.2014 расторгнут сторонами, работы так и не были выполнены, консервация объекта так и не была осуществлена.

1. В соответствии с частью 1 статьи 132 Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

 В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа к вопросам местного значения Петрозаводского городского округа относятся дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах Петрозаводского городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 33 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа к вопросам местного значения Петрозаводского городского округа относятся осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.12.2002 года № 1800-р «Об утверждении Перечня внутренних водных путей Российской Федерации», судоходная трасса Логмозерского пролива: грузовой причал Петрозаводск – причал Соломенное, протяженностью 8 км., отнесена к участкам внутренних водных путей, на которые распространяются требования Кодекса внутреннего водного плавания Российской Федерации.

В проливе Соломенный (Логмозерский), между озером Логмозеро и Петрозаводской губой Онежского озера, створе Логмозерского пролива, в береговом примыкании ул. Девятого января и Ялгубского шоссе микрорайона Соломенное Петрозаводского городского округа, расположен, находящийся в муниципальной собственности Петрозаводского городского округа, наплавной мост, состоящий из трех понтонов, предназначенный для обеспечения проезда автомобильного транспорта, в том числе маршрутных автобусов и пешеходного движения, через Логмозерский пролив. Указанный наплавной мост является конструкцией, состоящей из 3-х понтонов, каждый из которых является несамоходным стоечным судном.

В соответствии с частью 1 статьи 35 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 года № 24-ФЗ, пунктом 1.5 Положения о классификации судов внутреннего и смешанного (река-море) плавания, утвержденного приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 01.11.2002 года № 136, осуществление технического надзора за наплавными мостами на внутренних водных путях возложено на органы технического надзора и классификации судов Российской Федерации. Применительно к наплавному мосту, расположенному на территории Петрозаводского городского округа, надзор за его техническим состоянием находится в компетенции Северо-Западного филиала ФГУ «Российский Речной Регистр». Такой технический надзор должен осуществляться в целях обеспечения нормального и безопасного функционирования такого несамоходного стоечного судна.

Решением Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 09.08.2011 года по гражданскому делу № 2-5033/10-2011, вступившим в законную силу, удовлетворены исковые требования Карельского транспортного прокурора в защиту интересов неопределённого круга лиц к Администрации Петрозаводского городского округа о признании ее деятельности по эксплуатации наплавного моста, не соответствующей требованиям федерального законодательства, регламентирующего обеспечение безопасной эксплуатации плавучих объектов, расположенных на внутренних водных путях, и обязании передать надзор за техническим состоянием указанного наплавного моста ФГУ «Российский Речной Регистр» в срок до 01.12.2011 года.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 39 Устава Петрозаводского городского округа к полномочиям Администрации Петрозаводского городского округа относится исполнение полномочий органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения Петрозаводского городского округа в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Петрозаводского городского Совета.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа - высшее должностное лицо Петрозаводского городского округа. При этом, в соответствии с пунктом 1 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа обеспечивает осуществление собственных полномочий и полномочий Администрации Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия. В соответствии с пунктом 10 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа руководит деятельностью Администрации Петрозаводского городского округа. В соответствии с частью 3 статьи 33 Устава Петрозаводского городского округа по вопросам своей компетенции и компетенции Администрации Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа издает постановления и распоряжения Администрации Петрозаводского городского округа, которые вступают в силу с момента их подписания, если иное не предусмотрено в самих постановлениях и распоряжениях. Одновременно, частью 3 статьи 37 Устава Петрозаводского городского округа установлено, что Администрацией Петрозаводского городского округа руководит Глава Петрозаводского городского округа на принципах единоначалия.

В соответствии с пунктом 1.1 Регламента Администрации Петрозаводского городского округа регламент Администрации Петрозаводского городского округа устанавливает общие правила деятельности Администрации, ее комитетов и аппарата, отраслевых (функциональных) подразделений, входящих в структуру комитетов и аппарата, по реализации их полномочий и взаимодействию в процессе выполнения возложенных на них задач.

В соответствии с пунктом 1.2 Регламента Администрации Петрозаводского городского округа Администрация Петрозаводского городского округа, являясь исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Петрозаводского городского округа, обеспечивает реализацию прав и законных интересов органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа, организаций и граждан.

Пунктами 1.3 и 1.4 Регламента Администрации Петрозаводского городского округа установлено что деятельностью Администрации Петрозаводского городского округа руководит Глава Петрозаводского городского округа, который осуществляет свои полномочия на принципах единоначалия, а структурные подразделения Администрации Петрозаводского городского округа подчиняются Главе Петрозаводского городского округа.

С момента вступления в должность и до настоящего времени (то есть свыше двух лет) **в результате неисполнения Главой** Петрозаводского городского округа своих полномочий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья и обеспечению безопасности дорожного движения **жители Петрозаводского городского округа** при использовании указанного понтонного моста для передвижения на автомобиле, пешком или на маршрутных автобусах **подвергаются реальной угрозе здоровью и жизни**. Тот факт, что Главой Петрозаводского городского округа до настоящего момента не исполнено Решение Петрозаводского городского суда Республики Карелия свидетельствует о том, что полномочия Главы Петрозаводского городского округа, предусмотренные пунктом 5 части 1 статьи 16, пунктом 32 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 5 части 1 статьи 14, пунктом 33 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа, не исполняются, поскольку безопасность людей на водных объектах, безопасность дорожного движения не обеспечены.

При этом Петрозаводским городским судом Республики Карелия в мотивировочной части решения было указано, что **нарушения, допущенные Администрацией Петрозаводского городского округа,** при эксплуатации такого наплавного моста, **создают реальную угрозу жизни, здоровью, имуществу граждан**, осуществляющих проход и проезд на автомобильном транспорте по данному мосту.

Указанный понтонный мост содержит ряд нарушений, создающих угрозу его безопасной эксплуатации: отсек № 6 понтона и отсек № 1 понтона 2 затоплены водой на уровень 1 метра вследствие попадания забортной воды через пробоины в корпусе; в понтоне № 3 сквозная пробоина в корпусе выше ватерлинии; на понтоне № 1 из положенных 6, отсутствуют 4 колесоотбойных устройства; на понтоне № 2 из положенных 6, отсутствуют 3 колесоотбойных устройства, на понтоне № 3 из положенных 6, отсутствуют 2 колесоотбойных устройства; внутренняя часть танков понтона № 1, ввиду отсутствия естественной системы вентиляции имеет следы активной коррозии внутренней части корпуса; на понтоне № 1 необходима замена тросового соединения между понтонам и береговой опорой, с подтяжкой понтона к опоре; на понтоне № 1 между береговой опорой и заездом на аппарель перепад высот составляет 9 см; Понтон № 1 не в одной оси с понтоном №2; Тросовые соединения между понтоном №1 и №2 требуют замены; Понтон №2 не в одной оси с понтоном №3; Тросовые соединения между понтоном № 3 и береговой опорой требуют замены с подтяжкой понтона к береговой опоре; из девяти светильников в рабочем состоянии 7, плафоны имеются только на 4 светильниках; Шлагбаумы с обеих сторон находятся в нерабочем состоянии; Отсутствует инструкция по эксплуатации моста; Отсутствуют Плакаты с правилами пользования переправой: отсутствует достаточное количество спасательных кругов; отсутствуют грозозащитные устройства и т.д.

Кроме того, в соответствии с указанным Решением Петрозаводского городского суда Республики Карелия и выданного на его основании исполнительного листа было **возбуждено исполнительное производство**. Однако, Глава Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшина уклоняется от исполнения судебного решения. По причине неисполнения Главой Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной требований содержащихся в исполнительном листе Администрация Петрозаводского городского округа **неоднократно привлекалась к административной ответственности** по части 2 статьи 17.15 КоАП РФ с наложением административных штрафов **на общую сумму 350 000 (триста пятьдесят тысяч) рублей** за период с 2013 года по настоящее время. Более того, судебным приставом-исполнителем **в отношении Главы Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной** **дважды** 11.10.2013 года и 20.01.2014 года были **вынесены предупреждения об уголовной ответственности**, предусмотренной статьей **315 УК РФ за неисполнение Решения Петрозаводского городского суда Республики Карелия** от 09.08.2011 года по гражданскому делу № 2-5033/10-2011. Заявление Главы Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной в Петрозаводский городской суд Республики Карелия о предоставлении отсрочки исполнения Решения Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 09.08.2011 года по гражданскому делу № 2-5033/10-2011 оставлено без удовлетворения.

В ответ на неисполнение Главой Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной Решения Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 09.08.2011 года по гражданскому делу № 2-5033/10-2011 и своих полномочий по решению вопросов местного значения, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 16, пунктом 32 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 5 части 1 статьи 14, пунктом 33 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа прокурорами Карельской транспортной прокуратурой были приняты меры прокурорского реагирования: Представление в адрес Главы Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной от 23.04.2014 года № 42-2014 «об устранении нарушений требований федерального законодательства регламентирующих безопасную эксплуатацию наплавных мостов на внутренних водных путях РФ», Представление в адрес Главы Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной от 26.11.2014 года № 42-2014 «об устранении нарушений требований федерального законодательства регламентирующих безопасную эксплуатацию наплавных мостов на внутренних водных путях РФ», Представление в адрес Главы Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной от 13.03.2015 года № 23/1-3 «об устранении нарушений требований федерального законодательства регламентирующих безопасную эксплуатацию наплавных мостов на внутренних водных путях РФ».

В целях устранения угрозы **жизням, здоровью и имуществу жителей** Петрозаводского городского округа, в виду неисполнения Главой Петрозаводского городского округа своих полномочий, поскольку направление письменных ответов на Представления прокуроров Главой Петрозаводского городского округа и сотрудниками Администрации не может являться исполнением полномочий по обеспечению безопасности граждан на водных объектах и обеспечению безопасности дорожного движения, **Карельской транспортной прокуратурой** в Петрозаводский городской суд Республики Карелия 17.04.2015 года **направлено исковое заявление** о понуждении Администрации Петрозаводского городского округа к совершению действий, в котором максимально детализированы требования прокуратуры, исполнение которых позволит обеспечить безопасную эксплуатацию наплавного моста.

Все вышеперечисленные факты свидетельствуют о том, что Главой Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной полномочия по решению вопросов местного значения предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 16, пунктом 32 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 5 части 1 статьи 14, пунктом 33 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа с 11.09.2013 года по настоящее время не исполняются.

1. В соответствии с положениями статьи 6 Бюджетного Кодекса РФ бюджет - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления, а бюджетные полномочия - установленные настоящим Кодексом и принятыми в соответствии с ним правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, права и обязанности органов государственной власти (органов местного самоуправления) и иных участников бюджетного процесса по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Бюджетного Кодекса РФ органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с указанным [Кодексом](http://www.consultant.ru/popular/budget/56_2.html#p307).

Согласно статьи 10 Бюджетного Кодекса РФ к бюджетам бюджетной системы Российской Федерации относятся бюджеты городских округов.

В соответствии со статьей 15 Бюджетного Кодекса РФ каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. Использование органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств муниципальных образований не допускается.

Статьей 31 Бюджетного Кодекса РФ закреплен принцип самостоятельности бюджета, заключающийся в частности: в праве и обязанности органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств; самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, за исключением случаев, предусмотренных Бюджетным Кодексом; в праве устанавливать в соответствии с [законодательством](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=182838;dst=100008) Российской Федерации о налогах и сборах налоги и сборы, доходы от которых подлежат зачислению в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

В соответствии с частью 1 статьи 215.1 Бюджетного Кодекса РФ исполнение местного бюджета обеспечивается местной администрацией муниципального образования.

В соответствии с частью 1 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет).

Согласно части 3 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. При этом согласно части 2 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

В соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа обеспечивает осуществление собственных полномочий и полномочий Администрации Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия. Одновременно с этим пунктом 10 части 2 статьи 33 Устава Петрозаводского городского округа предусмотрено, что Глава Петрозаводского городского округа руководит деятельностью Администрации Петрозаводского городского округа.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся составление и рассмотрение проекта бюджета городского округа, утверждение и исполнение бюджета городского округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета городского округа.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа к вопросам местного значения Петрозаводского городского округа относятся составление и рассмотрение проекта бюджета Петрозаводского городского округа, утверждение и исполнение бюджета Петрозаводского городского округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета Петрозаводского городского округа.

Согласно пунктов 3, 4 части 1 статьи 39 Устава Петрозаводского городского округа к полномочиям Администрации Петрозаводского городского округа относится разработка проекта местного бюджета, исполнение местного бюджета.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Положения о бюджетном процессе в Петрозаводском городском округе, утвержденного Решением Петрозаводского городского Совета от 24.09.2009 года № 26/33-655 к бюджетным полномочиям Главы Петрозаводского городского округа относятся: определение бюджетной, налоговой и долговой политики Петрозаводского городского округа; внесение на рассмотрение Совета проекта местного бюджета с необходимыми документами и материалами, проекта о внесении изменений и дополнений в местный бюджет, отчета об исполнении местного бюджета; внесение на рассмотрение Совета предложений по установлению, изменению, отмене местных налогов и сборов, введению и отмене налоговых льгот по местным налогам; осуществление иных бюджетных полномочий в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, иными нормативными правовыми актами РФ, Республики Карелия, Уставом Петрозаводского городского округа, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. При этом Бюджетные полномочия Администрации Петрозаводского городского округа установлены частью 3 статьи 5 указанного Положения. К таким полномочиям Администрации в частности относятся: составление проекта местного бюджета, организация исполнения местного бюджета, исполнение местного бюджета на основе единства кассы, установление порядка бюджетной отчётности, составление бюджетной отчетности, управление муниципальным долгом, исполнение судебных актов по искам к Администрации в случаях и порядке, установленных федеральным законодательством, ведение учета и осуществление хранения исполнительных листов и иных документов, связанных с их исполнением, в установленном порядке и иные полномочия установленные указанным положением. Кроме того, в соответствии со статьей 20 указанного Положения исполнение бюджета Петрозаводского городского округа обеспечивается Администрацией Петрозаводского городского округа.

Указанные положения нормативных правовых актов в своей взаимосвязи, учитывая ст. 37, 39 Устава Петрозаводского городского округа, означают, что **Глава** Петрозаводского городского округа **несет персональную ответственность** за своевременное, надлежащее и полное исполнение своих непосредственных полномочий по вопросам местного бюджета Петрозаводского городского округа, возложенных на него действующим законодательством РФ, а также по исполнению полномочий Администрации Петрозаводского городского округа по вопросам местного бюджета Петрозаводского городского округа.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Налогового Кодекса РФ под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Налогового Кодекса РФ в Российской Федерации устанавливаются следующие виды налогов и сборов: федеральные, региональные и местные.

В соответствии с частью 4 статьи 12 Налогового Кодекса РФ местными налогами и сборами признаются налоги и сборы, которые установлены Налоговым Кодексом РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и сборах и обязательны к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований.

В соответствии со статьей 15 Налогового Кодекса РФ к местным налогам и сборам относятся: земельный налог, налог на имущество физических лиц, торговый сбор.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа к вопросам местного значения Петрозаводского городского округа относятся установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Петрозаводского городского округа.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 39 Устава Петрозаводского городского округа к полномочиям Администрации Петрозаводского городского округа относится исполнение полномочий органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения Петрозаводского городского округа в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Петрозаводского городского Совета.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа - высшее должностное лицо Петрозаводского городского округа. При этом, в соответствии с пунктом 1 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа обеспечивает осуществление собственных полномочий и полномочий Администрации Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия. В соответствии с пунктом 10 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа руководит деятельностью Администрации Петрозаводского городского округа. В соответствии с частью 3 статьи 33 Устава Петрозаводского городского округа по вопросам своей компетенции и компетенции Администрации Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа издает постановления и распоряжения Администрации Петрозаводского городского округа, которые вступают в силу с момента их подписания, если иное не предусмотрено в самих постановлениях и распоряжениях. Одновременно, частью 3 статьи 37 Устава Петрозаводского городского округа установлено, что Администрацией Петрозаводского городского округа руководит Глава Петрозаводского городского округа на принципах единоначалия.

В соответствии с частью 1 статьи 390 Налогового Кодекса РФ налоговая база определяется как кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со [статьей 389](http://www.consultant.ru/popular/nalog2/3_20.html#p17672) Налогового Кодекса РФ.

23 июля 2015 года **Прокуратурой города Петрозаводска Главе Петрозаводского городского округа было внесено** **28 протестов** на незаконные правовые акты, устанавливающие в нарушение статьи 390 Налогового Кодекса РФ уплату земельного налога исходя из площади земельного участка, а не из кадастровой стоимости таких участков. Однако, **не смотря на** аналогичную **позицию**, высказанную письмом **ИФНС России по г. Петрозаводску** от 09.04.2015 года (то есть более чем за три месяца до внесения указанных протестов Прокуратуры) в адрес администрации Петрозаводского городского округа, обращавшейся в адрес администрации неоднократно, **Главой Петрозаводского городского округа требования прокурора** по приведению в соответствие с требованиями действующего законодательства указанных актов, **проигнорированы**. Глава Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшина признала, что такие правовые акты были изданы с нарушением законодательства, однако изменений в уже изданные постановления так и не были внесены по настоящее время. Глава Петрозаводского городского округа фактически самоустранилась от исполнения требований действующего законодательства и мер прокурорского реагирования.

Таким образом, **Главой Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной умышленно и намеренно не исполняются полномочия** по решению вопросов местного значения, предусмотренные пунктом 2 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 2 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа. Такое **осознанное и намеренное неисполнение** Главой Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной **своих полномочий ведет к недополучению бюджетных средств**, **что напрямую негативно влияет на способность Главы Петрозаводского городского округа**, руководящим администрацией Петрозаводского городского округа на принципах единоначалия, **исполнять иные полномочия**, предусмотренные действующим законодательством, **по решению вопросов местного значения**, в том числе указанные в настоящем обращении.

Кроме того, Приговором Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 14.10.2015 был установлен факт хищения в особо крупном размере группой лиц имущества Петрозаводского городского округа - комплекс зданий и земельный участок по Неглинской набережной, а потерпевшей стороной была признана Администрация Петрозаводского городского округа. Однако, Глава Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшина заявила о том, что не считает Администрацию Петрозаводского городского округа потерпевшей стороной и, как следствие, не обратилась с гражданским иском о взыскании с виновных лиц причиненного хищением муниципального имущества Петрозаводского городского округа ущерба бюджету Петрозаводского городского округа на **сумму 22 325 679 рублей 33 коп.**

По факту хищения в особо крупном размере имущества Петрозаводского городского округа - здание фабрики-прачечной на ул. Пограничная, - обвиняемый полностью признал свою вину и обратился в Администрацию Петрозаводского городского округа с ходатайством о безвозмездной передаче в счет возмещения ущерба собственнику имущества Администрации Петрозаводского городского округа - здания фабрики-прачечной. Однако, Администрация Петрозаводского городского округа, руководителем которой является **Глава Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшина**, указанное **имущество не приняла**, а также не обратилась с гражданским иском о взыскании с виновных лиц причиненного хищением муниципального имущества Петрозаводского городского округа ущерба бюджету Петрозаводского городского округа на **сумму 49 919 000 рублей.**

По факту хищения в особо крупном размере имущества Петрозаводского городского округа - здание комбината школьного питания и земельный участок на улице Калинина, - потерпевшей стороной признана Администрация Петрозаводского городского округа. Однако, Глава Петрозаводского городского округа **Г.И. Ширшина до настоящего времени не признала** Администрацию Петрозаводского городского **потерпевшей стороной** и **не заявила** гражданского **иска** о возмещении причиненного хищением муниципального имущества Петрозаводского городского округа ущерба бюджету Петрозаводского городского округа на **сумму 42 787 234 рублей.**

Таким образом, в результате неисполнения Главой Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной полномочий по решению вопросов местного значения Петрозаводского городского округа, предусмотренных пунктом 1 и пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 1 и пунктом 3 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа на протяжении срока с момента своего вступления в должность Главы Петрозаводского городского округа и до настоящего времени, **бюджет** Петрозаводского городского округа **недополучил** денежных средств **на сумму 115 031 913 рублей 33 коп**.

1. В соответствии с частью 1 статьи 132 Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

В соответствии с частью 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии с частью 4 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

В соответствие с частью 2 статьи 209 ГК РФ собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свои имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В соответствии с пунктом 3 части 1 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа к вопросам местного значения Петрозаводского городского округа относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Петрозаводского городского округа.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 39 Устава Петрозаводского городского округа к полномочиям Администрации Петрозаводского городского округа относится исполнение полномочий органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения Петрозаводского городского округа в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Петрозаводского городского Совета.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа - высшее должностное лицо Петрозаводского городского округа. При этом, в соответствии с пунктом 1 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа обеспечивает осуществление собственных полномочий и полномочий Администрации Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия. В соответствии с пунктом 10 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа руководит деятельностью Администрации Петрозаводского городского округа. В соответствии с частью 3 статьи 33 Устава Петрозаводского городского округа по вопросам своей компетенции и компетенции Администрации Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа издает постановления и распоряжения Администрации Петрозаводского городского округа, которые вступают в силу с момента их подписания, если иное не предусмотрено в самих постановлениях и распоряжениях. Одновременно, частью 3 статьи 37 Устава Петрозаводского городского округа установлено, что Администрацией Петрозаводского городского округа руководит Глава Петрозаводского городского округа на принципах единоначалия.

Прокуратурой города Петрозаводска были выявлены многочисленные факты неэффективного управления муниципальным имуществом и отсутствия контроля за его использованием за период 2014-2015 годов.

Так, например, ООО «РиР», получившее в 2007 году в аренду нежилое помещение (муниципальное имущество) общей площадью 226,9 кв.м., осуществляло в 2014-2015 годах сдачу третьим лицам за плату в субаренду часть указанного нежилого помещения площадью 168,6 кв.м., не смотря на то, что договором аренды предусмотрена возможность субаренды площади нежилого помещения не свыше 97,6 кв.м. Указанные факты и нарушения положений статьей 209, 309 ГК РФ, а также положений заключенного договора аренды привели к недопоступлению денежных средств в бюджет Петрозаводского городского округа.

При проведении проверки требований части 3 статьи 9 Федерального закона от 22.07.2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Прокуратурой города Петрозаводска были выявлены многочисленные нарушения сроков на проведение оценки рыночной стоимости арендуемого имущества, заключения договоров купли-продажи муниципального имущества. Глава Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшина, осуществляющая руководство Администрацией Петрозаводского городского округа, систематически нарушает требования указанного положения Федерального Законодательства, не смотря на многочисленные Представления и требования Прокуратуры города Петрозаводска о недопустимости допущения подобных нарушений в будущем. Подобное отношение Главы Петрозаводского городского округа к своим обязанностям в отношении муниципального имущества создает такие условия, когда субъекты предпринимательской деятельности ввиду, в том числе, незаконных действий Администрации Петрозаводского городского округа получают право требовать значительных компенсаций с Администрации Петрозаводского городского округа, что значительно увеличивает нагрузку на бюджет Петрозаводского городского округа. Такие обстоятельства приводят не только к недополучению бюджетных средств, что остается без внимания Главы Петрозаводского городского округа, но и к прямым потерям из бюджета.

В связи с тем, что законодательством Российской Федерации определено, что владение, пользование, распоряжение муниципальной собственностью должно осуществляться исключительно в рамках действующего законодательства, то многочисленные акты прокурорского реагирования, напротив, свидетельствуют о злоупотреблении Администрацией Петрозаводского городского округа своими гражданскими правами.

Таким образом, Глава Петрозаводского городского округа с 11.09.2013 года до настоящего времени не выполняет обязанностей по решению вопросов местного значения, предусмотренных пунктом 3 части 1 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 3 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа в отношении добросовестного владения, пользования и распоряжения имуществом, находящихся в муниципальной собственности в установленном законом порядке.

1. В соответствии с частью 1 статьи 132 Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, управомоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором.

В соответствии с частью 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с частью 5.8 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

В соответствии с частью 5.8 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» органы местного самоуправления городских округов утверждают схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности. Схема размещения рекламных конструкций является документом, определяющим места размещения рекламных конструкций, типы и виды рекламных конструкций, установка которых допускается на данных местах. Схема размещения рекламных конструкций должна соответствовать документам территориального планирования и обеспечивать соблюдение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки, градостроительных норм и правил, требований безопасности и содержать карты размещения рекламных конструкций с указанием типов и видов рекламных конструкций, площади информационных полей и технических характеристик рекламных конструкций.

В соответствии с частью 10 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, не допускаются. В случае установки и (или) эксплуатации рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция.

В соответствии с частью 22.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» при невыполнении обязанности по удалению размещенной на рекламной конструкции информации в случае аннулирования разрешения или признания его недействительным собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, осуществляет удаление этой информации за свой счет. По требованию собственника или иного законного владельца такого недвижимого имущества владелец рекламной конструкции обязан возместить ему разумные расходы, понесенные в связи с удалением этой информации.

В соответствии с пунктом 26.1 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом «О рекламе».

В соответствии с пунктом 27 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа к вопросам местного значения Петрозаводского городского округа относятся утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Петрозаводского городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории Петрозаводского городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом «О рекламе».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 39 Устава Петрозаводского городского округа к полномочиям Администрации Петрозаводского городского округа относится исполнение полномочий органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения Петрозаводского городского округа в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Петрозаводского городского Совета.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа - высшее должностное лицо Петрозаводского городского округа. При этом, в соответствии с пунктом 1 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа обеспечивает осуществление собственных полномочий и полномочий Администрации Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия. В соответствии с пунктом 10 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа руководит деятельностью Администрации Петрозаводского городского округа. В соответствии с частью 3 статьи 33 Устава Петрозаводского городского округа по вопросам своей компетенции и компетенции Администрации Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа издает постановления и распоряжения Администрации Петрозаводского городского округа, которые вступают в силу с момента их подписания, если иное не предусмотрено в самих постановлениях и распоряжениях. Одновременно, частью 3 статьи 37 Устава Петрозаводского городского округа установлено, что Администрацией Петрозаводского городского округа руководит Глава Петрозаводского городского округа на принципах единоначалия.

В соответствии с пунктом 1.2 Регламента Администрации Петрозаводского городского округа Администрация Петрозаводского городского округа, являясь исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Петрозаводского городского округа, обеспечивает реализацию прав и законных интересов органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа, организаций и граждан.

Пунктами 1.3 Регламента Администрации Петрозаводского городского округа установлено что деятельностью Администрации Петрозаводского городского округа руководит Глава Петрозаводского городского округа, который осуществляет свои полномочия на принципах единоначалия.

Однако, Администрацией Петрозаводского городского округа с момента вступления Г.И. Ширшиной в должность Главы Петрозаводского городского округа 11 сентября 2013 года и до настоящего времени не утверждена схема размещения рекламных конструкций на территории Петрозаводского городского округа, что в принципе исключает возможность размещения и эксплуатации ранее размещенных рекламных конструкций на территории Петрозаводского городского округа. Тем не менее, по состоянию на 1 ноября 2015 года на территории Петрозаводского городского округа размещено **233 рекламных конструкции**, принадлежащих различным коммерческим хозяйствующим субъектам. Более того, в 2013 году в отношении **108 рекламных конструкций**, находящихся на территории Петрозаводского городского округа, Администрацией Петрозаводского городского округа было принято решение об аннулировании разрешений на их установку и эксплуатацию. Однако, указанные рекламные конструкции до сих пор находятся в эксплуатации и в нарушение норм действующего законодательства Администрация Петрозаводского городского округа, в случаях, когда объекты, на которых размещены или к которым присоединены рекламные конструкции, являются муниципальной собственностью, не демонтирует такие незаконные рекламные конструкции самостоятельно, несмотря на наличие такого права, предусмотренного законом «О рекламе». Указанные обстоятельства также влекут создание угрозы жизни, здоровью и имуществу граждан, поскольку нарушают правила пожарной и дорожной безопасности. Очевидно, что Глава Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшина, руководящая Администрацией Петрозаводского городского округа на принципах единоначалия, обязанностью которой является обеспечение исполнений полномочий Администрации Петрозаводского городского округа, бездействует и не исполняет полномочий по решению вопросов местного значения, предусмотренных пунктом 26.1 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 27 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа с момента вступления в должность Главы Петрозаводского городского округа 11 сентября 2013 года и до настоящего времени.

1. В соответствии с частью 1 статьи 132 Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

В соответствии с пунктом 42 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится осуществление мер по противодействию коррупции в границах городского округа.

В соответствии с пунктом 44 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа к вопросам местного значения Петрозаводского городского округа относится осуществление мер по противодействию коррупции в границах городского округа.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 1 статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» коррупция - это злоупотребление служебным положением, дача взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе выявлению и последующему устранению причин коррупции; по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений; по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» лица замещающие государственные должности Российской Федерации, для которых федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлено иное, лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, не вправе использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» депутаты, члены выборных органов местного самоуправления, **выборные должностные лица местного самоуправления**, члены избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, с правом решающего голоса **являются лицами, замещающими муниципальные должности**.

По смыслу части 1, 2 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», части 2 статьи 1 Федерального закона от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», части 1 статьи 29 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа – лицо, замещающее должность муниципальной службы.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 39 Устава Петрозаводского городского округа к полномочиям Администрации Петрозаводского городского округа относится исполнение полномочий органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения Петрозаводского городского округа в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Петрозаводского городского Совета.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа - высшее должностное лицо Петрозаводского городского округа. При этом, в соответствии с пунктом 1 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа обеспечивает осуществление собственных полномочий и полномочий Администрации Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия. В соответствии с пунктом 10 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа руководит деятельностью Администрации Петрозаводского городского округа. В соответствии с частью 3 статьи 33 Устава Петрозаводского городского округа по вопросам своей компетенции и компетенции Администрации Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа издает постановления и распоряжения Администрации Петрозаводского городского округа, которые вступают в силу с момента их подписания, если иное не предусмотрено в самих постановлениях и распоряжениях. Одновременно, частью 3 статьи 37 Устава Петрозаводского городского округа установлено, что Администрацией Петрозаводского городского округа руководит Глава Петрозаводского городского округа на принципах единоначалия.

Однако, действующим Главой Петрозаводского городского округа полномочия по решению вопроса местного значения «по противодействию коррупции» в течение всего срока своих полномочий и по настоящее время не исполнялись, а также Главой Петрозаводского городского округа намеренно нарушались нормы действующего Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В январе 2014 года Прокуратурой города Петрозаводска по факту нарушения действующего законодательства при принятии на должность и.о. заместителем Главы Петрозаводского городского округа Ермоленко Р.Е. на должность руководителя МУ «Центр содействия занятости молодежи», находящегося в ее непосредственном подчинении, прокурором города внесено представление об устранении нарушения закона, которое было отклонено Главой Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной. В связи с бездействием Главы Петрозаводского городского округа, Прокуратурой города Петрозаводска было направлено исковое заявление в Петрозаводский городской суд Республики Карелия о признании незаконным осуществление трудовой деятельности Ермоленко А.О. В ходе рассмотрения иска прокурора города трудовой договор, заключенный между Администрацией Петрозаводского городского округа и Ермоленко А.О. был расторгнут.

При назначении на должность начальника Управления экономики и инвестиционной политики Администрации Петрозаводского городского округа Владимирова В.В., трудовой контракт с указанным лицом был расторгнут только после вынесения Апелляционного Определения Верховного суда Республики Карелия от 18.11.2014 года по делу № 33-4417/2014, в котором судебная коллегия по гражданским делам указала на то, что Владимиров В.В. не соответствует тем квалификационным требованиям, которые предъявляются лицу для поступления на соответствующую должность. Более того судом в определении было прямо указано, что принятие на муниципальную службу лица, не соответствующего квалификационным требованиям, свидетельствует о нарушении требований закона, также прав муниципального образования и неопределенного круга лиц, а также то, что жители Петрозаводского городского округа имеют право на осуществление в их интересах функций местного самоуправления компетентными и профессиональными муниципальными служащими. **Интересы жителей города** Петрозаводска **Главой** Петрозаводского городского округа в указанных случаях попросту **игнорировались**. Назначения вышеуказанных лиц на должности заместителей Главы Петрозаводского городского округа очевидно происходили с установлением для них преимуществ, не связанных с их профессиональными и деловыми качествами, что свидетельствует **о наличии** в действиях главы Петрозаводского городского округа **личной заинтересованности**.

Главой Петрозаводского городского округа 31 марта 2015 года был назначен заместитель Главы Петрозаводского городского округа – председатель комитета ЖКХ Еремеева Е.Г. Между сторонами было заключено соответствующее соглашение. Однако такое назначение было осуществлено Главой Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной без соблюдения требований, предусмотренных пунктом 28 статьи 19, пунктами 12, 26 статьи 33 Устава Петрозаводского городского округа, то есть без согласования кандидатуры с Петрозаводским городским Советом.

Апелляционным определением Верховного суда Республики Карелия от 24.07.2015 года по делу № 33-2854/2015 было отменено Решение Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 26.05.2015 года по делу № 2-4839/2015 по исковому заявлению Прокурора г. Петрозаводска к Главе Петрозаводского городского округа и Еремеевой Е.Г. о расторжении договора. Верховным судом Республики Карелия была установлена обязанность Главы Петрозаводского городского округа расторгнуть дополнительное соглашение от 31.03.2015 года к трудовому договору, заключенному 19 марта 2015 года с Еремеевой Е.Г. по главной должности муниципальной службы заместителя главы администрации Петрозаводского городского округа – председателя комитета жилищно-коммунального хозяйства. **Судебная коллегия** по гражданским делам Верховного суда Республики Карелия при вынесении такого определения **указала**, что **принятие Главой Петрозаводского городского округа решения о заключении такого дополнительного соглашения** в нарушение положений Устава Петрозаводского городского округа, являющегося актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов муниципального образования, **без согласования с представительным органом**, то есть **без учета мнения населения Петрозаводского городского округа**, интересы которого представляет Петрозаводский городской Совет, **противоречит основополагающим принципам и нормам организации местного самоуправления в Российской Федерации**, которые строятся на началах законности (лигитимности) обретения власти, обязательного учета волеизъявления народа.

Главой Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной 08 июня 2015 года был назначен заместитель главы администрации Петрозаводского городского округа – руководитель аппарата Ненилина И.А., о чем между сторонами было заключено дополнительное соглашение к ранее заключенному трудовому договору. Однако такое назначение было осуществлено Главой Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной без соблюдения требований, предусмотренных пунктом 28 статьи 19, пунктами 12, 26 статьи 33 Устава Петрозаводского городского округа, то есть без согласования кандидатуры с Петрозаводским городским Советом.

Решением Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 16 сентября 2015 года по делу № 2-7718/2015 по исковому заявлению Прокурора г. Петрозаводска в интересах неопределенного круга лиц к Главе Петрозаводского городского округа и Ненилиной И.А., на Главу Петрозаводского городского округа была возложена обязанность по расторжению такого дополнительного соглашения, по причине того, что **Глава Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшина приняла решение** о назначении заместителя главы администрации Петрозаводского городского округа **без согласования с Петрозаводским городским Советом, то есть без учета мнения населения** Петрозаводского городского округа, интересы которого представляет Петрозаводский городской Совет, **что противоречит основополагающим принципам и нормам организации местного самоуправления в Российской Федерации**, которые строятся на началах законности (лигитимности) обретения власти, обязательного учета волеизъявления народа.

Кроме того, судами был сделан вывод о том, что **такое назначение Главой Петрозаводского городского округа** своих заместителей следует рассматривать как **нарушение части 2 статьи 16 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ**», которой **запрещено устанавливать преимущества** при поступлении на муниципальную службу и при ее прохождении, **не связанные с профессиональными и деловыми качествами муниципального служащего**.

Принимая во внимание факты, закрепленные во вступивших в законную силу решениях судов, учитывая то обстоятельство, что Главой Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной на протяжении срока исполнения своих полномочий намеренно игнорировались действующие нормы Федерального законодательства и Устава Петрозаводского городского округа, и то что, Главой Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной при использовании своего должностного положения в порядке, противоречащем действующему законодательству, на должности заместителей Главы Петрозаводского городского округа (муниципальные должности) назначались лица с установлением для них преимуществ при поступлении на муниципальную службу и при ее прохождении, не связанных с профессиональными и деловыми качествами муниципального служащего, что прямо запрещено законом, считаем что **Глава Петрозаводского городского округа** Г.И. Ширшина самостоятельно неоднократно и намеренно **нарушала** нормы действующего Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и на протяжении всего срока своих полномочий не исполняет полномочий по решению вопросов местного значения, предусмотренных пунктом 42 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 44 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных направлений деятельности по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение **добросовестности**, **открытости**, **добросовестной конкуренции** и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В целях обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок принят Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии со статьей 1, статьей 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» указанный федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления таких закупок, **предотвращения коррупции** и других злоупотреблений в сфере таких закупок, **в части**, касающейся **планирования закупок товаров, работ, услуг**.

В соответствии с частью 2 статьи 141 Устава Петрозаводского городского округа Администрация Петрозаводского городского округа определяет условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, нормативы финансирования, производственные планы, осуществляет регулирование цен и тарифов на их товары и услуги, за исключением тарифов на услуги муниципальных предприятий жилищно-коммунального хозяйства и муниципального транспорта общего пользования, контроль в соответствии с действующим законодательством.

Однако, 02.04.2015 года Прокуратурой города Петрозаводска в адрес Главы Петрозаводского городского округа было внесено **Представление** №86-04-2015 об устранении нарушений закона, в соответствии с которым **46 муниципальных учреждений**, в нарушение ч. 2 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и приказа Министерства Экономического развития Российской Федерации № 544 и Федерального Казначейства №18н от 20.09.2013 года «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» **опубликовали планы-графики**, которые в соответствие со статьей 21 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ являются основанием для осуществления закупок, содержат исчерпывающий перечень информации в отношении закупки и формируются в соответствии с планами закупок, на официальном сайте **раньше срока**, установленного законодательством, т.е. **в отсутствие фактически утвержденных лимитов**. **6** муниципальных учреждений **опубликовали** **соответствующие планы-графики позже срока**, **установленного действующим законодательством**. При этом большая часть всех указанных публикаций имеет **существенные недостатки по своему содержанию**. Указанные факты свидетельствуют **о наличии** в действиях руководителей таких муниципальных учреждений нарушений принципов добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок для муниципальных нужд. Глава Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшина на основании положений Устава Петрозаводского городского округа, руководящая деятельностью своих подчиненных, признала вышеуказанные факты.

05.06.2015 года Прокуратура города Петрозаводска внесла в адрес Главы Петрозаводского городского округа аналогичное представление об устранении нарушений закона с требованием принять меры по устранению нарушений в области законодательства о противодействии коррупции и осуществлении закупок для муниципальных нужд. Прокуратурой было установлено что в нарушение статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», части 4, 4.1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановления Правительства РФ от 17.03.2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещение в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» **24 муниципальных учреждения опубликовали отчет** об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на официальном сайте **значительно позже срока**, **установленного законодательством**.

Указанные обстоятельства без сомнений свидетельствуют о том, что Главой Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной на протяжении всего срока своих полномочий не исполняются обязанности по решению вопросов местного значения, предусмотренных пунктом 42 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 44 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа, по обеспечению противодействия коррупции.

Вместе с тем статьей 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлены ограничения и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности.

Пунктом 5 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлено, что лица замещающие муниципальные должности не вправе использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности.

По смыслу статей 49, 50 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьи 132 Устава Петрозаводского городского округа имущество, находящееся в муниципальной собственности может использоваться только по целевому назначению: для решения вопросов местного значения в соответствии с действующим законодательством; для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов РФ; имущество, предназначенное для осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления; для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования; имущество, необходимое для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения.

Здание, расположенное по адресу: 185910, Республика Карелия, город Петрозаводск, проспект Ленина, д.2, - находится в муниципальной собственности. Распорядителем муниципальной собственности выступают органы местного самоуправления, в частности Администрация Петрозаводского городского округа. Это означает, что использование помещений, находящихся в таком здании возможно только в соответствии с целевым назначением и в рамках, которые установлены действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Глава муниципального образования обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

В соответствии с частью 4.1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Глава муниципального образования должен соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

Однако, Главой Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной неоднократно, в нарушение норм, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», с **использованием своего служебного положения** в здании Администрации Петрозаводского городского округа созывались и проводились пресс-конференции для средств массовой информации не связанные с осуществлением Главой Петрозаводского городского округа и Администрацией Петрозаводского городского округа деятельности по решению вопросов местного значения и иных вопросов для целей которых может, в соответствии с действующим законодательством, использоваться муниципальное имущество. При этом организация таких пресс-конференций происходила за счет бюджетных средств Петрозаводского городского округа, с использованием служебных телефонов, сотрудников Администрации Петрозаводского городского округа, иного имущества, как например мебель и компьютерная техника. Сами пресс-конференции проводились в здании Администрации Петрозаводского городского округа и посвящены были исключительно личным и политическим вопросам, которые интересовали Г.И. Ширшину, очевидно, не как Главу Петрозаводского городского округа, а как политика. Так, например, пресс-конференция Главы Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной по уголовному делу Е.А. Сухоруковой от 29.10.2015 года. По мнению представителей средств массовой информации, присутствовавших на указанной пресс-конференции, Глава Петрозаводского городского округа провела указанную пресс-конференцию для обсуждения вопроса, не связанного с обсуждением вопросов местного значения Петрозаводского городского округа.

В данном случае, очевидно, Глава Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшина использовала муниципальные ресурсы, не для служебных целей, и тем самым грубейшим образом нарушила нормы действующего законодательства в сфере коррупции.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что Главой Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной на протяжении всего срока своих полномочий не исполняются обязанности по решению вопросов местного значения, предусмотренных пунктом 42 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пунктом 44 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа, по обеспечению противодействия коррупции.

1. В соответствии с частью 1 статьи 130 Конституции РФ местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью

В соответствии с частью 1 статьи 132 Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядке, а также решают иные вопросы местного значения.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных [Конституцией](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=2875) Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, [Конституция](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=2875) Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлен перечень вопросов местного значения городского округа.

Перечень вопросов местного значения Петрозаводского городского округа установлен статьей 14 Устава Петрозаводского городского округа.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии с частью 1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 39 Устава Петрозаводского городского округа к полномочиям Администрации Петрозаводского городского округа относится исполнение полномочий органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения Петрозаводского городского округа в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Петрозаводского городского Совета.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа - высшее должностное лицо Петрозаводского городского округа. При этом, в соответствии с пунктом 1 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа обеспечивает осуществление собственных полномочий и полномочий Администрации Петрозаводского городского округа по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия. В соответствии с пунктом 10 части 2 ст. 33 Устава Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа руководит деятельностью Администрации Петрозаводского городского округа. В соответствии с частью 3 статьи 33 Устава Петрозаводского городского округа по вопросам своей компетенции и компетенции Администрации Петрозаводского городского округа Глава Петрозаводского городского округа издает постановления и распоряжения Администрации Петрозаводского городского округа, которые вступают в силу с момента их подписания, если иное не предусмотрено в самих постановлениях и распоряжениях. Одновременно, частью 3 статьи 37 Устава Петрозаводского городского округа установлено, что Администрацией Петрозаводского городского округа руководит Глава Петрозаводского городского округа на принципах единоначалия.

С момента вступления в должность и по настоящее время Глава Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшина, обращала внимание на необходимость решения вопросов местного значения только после соответствующих Решений судом, принятия мер прокурорского реагирования, предписаний сотрудников органов внутренних дел и предупреждений судебных приставов-исполнителей.

За период с 11.09.2013 года по настоящее время Прокуратурой города Петрозаводска Главе Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной внесено **258 актов** прокурорского реагирования, из них, **92 представления о нарушении закона**, **58 протестов** на незаконные правовые акты, в том числе нормативные. В отношении Главы Петрозаводского городского округа возбуждено **11 административных дел**, 2 дела в отношении должностных лиц Администрации Петрозаводского городского округа, 7 дел в отношении Администрации Петрозаводского городского округа, в Петрозаводский городской суд Республики Карелия направлено **90 исковых заявлений** на незаконные действия администрации Петрозаводского городского округа.

В указанный период Главой Петрозаводского городского округа **не приняты меры** по исполнению требований, изложенных в **29 протестах**, **18 представлениях** Прокуратуры города Петрозаводска.

Отдельно следует отметить факты, когда **Глава Петрозаводского городского округа не исполняет вступившие в законную силу судебные решения** в отношении Администрации Петрозаводского городского округа, которые были вынесены судами по искам вследствие неисполнения полномочий по решению вопросов местного значения Петрозаводского городского округа. В настоящее время в межрайонном отделе судебных приставов по особым исполнительным производствам УФССП по Республике Карелия находится **255 исполнительных производств**, возбужденных в отношении Администрации Петрозаводского городского округа. Кроме того, **в течение только 2015 года Администрация Петрозаводского городского округа за неисполнение решений судов привлечена** к административной ответственности **с наказанием** в виде административных штрафов на сумму в размере **8 920 000** (восемь миллионов девятьсот двадцать тысяч) **рублей**. В результате самоустранения Главы Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной от исполнения судебных решений **за период 10 месяцев** 2015 года **Главе Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной вручено** **72 предупреждения** **об уголовной ответственности за неисполнение решений судов**, предусмотренной статьей 315 Уголовного Кодекса РФ за неисполнения решения суда.

Вопросы местного значения Петрозаводского городского округа оставлены действующим Главой Петрозаводского городского округа либо без должного внимания, либо они вообще не рассматриваются никаким образом. В результате такого намеренного неисполнения своих полномочий, возложенных на Главу, как высшее должностное лицо Петрозаводского городского округа и руководителя местной администрации, в городе в массовом порядке возникли такие негативные условия, которые создают реальную угрозу для жизни и здоровья местных жителей.

Неисполнение решений судов, законных требований прокуратуры, предписаний органов внутренних дел, постановлений судебных приставов-исполнителей которые направлены на восстановление законности, устранению обстоятельств, создающих небезопасные условия для горожан, стало обычной практикой в деятельности Главы Петрозаводского городского округа. Глава Петрозаводского городского округа, очевидно, существенно подорвала доверие граждан к институту Местного самоуправления и к власти в целом, о чем свидетельствуют многочисленные обращения граждан к депутатам Петрозаводского городского Совета, а также в суды и правоохранительные органы. Обоснованное недовольство жителей города Петрозаводска деятельностью Главы Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной побудило их к сбору подписей за отставку Главы Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной.

При таких условиях и при таком количестве оснований для отставки Главы Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной, считаем, что единственной мерой, которая позволит в установленном законом порядке восстановить права жителей Петрозаводского городского округа на местное самоуправление, является удаление Главы Петрозаводского городского округа Ширшиной Галины Игоревны в отставку.

На основании вышеизложенного, руководствуясь с ч. 1, 3, 7 ст. 74.1 Федераль ного закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п.15 ч.2 ст. 19, ст. 21, ч. 1, 3, 7 ст. 34.1 Устава Петрозаводского городского округа, просим рассмотреть инициативу депутатов Петрозаводского городского Совета двадцать седьмого созыва об удалении Главы Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной в отставку.

**Приложение:**

1. Проект Решения Петрозаводского городского Совета двадцать седьмого созыва «Об удалении Главы Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной в отставку» - на 2 листах;
2. Пояснительная записка к проекту Решения Петрозаводского городского Совета «Об удалении Главы Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной в отставку» на 2 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту Решения Петрозаводского городского Совета «Об удалении Главы Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной в отставку» на 1 листе;
4. Флеш-накопитель на котором находятся файл «Проект Решения.doc», представляющий собой электронную копию проекта Решения Петрозаводского городского Совета двадцать седьмого созыва «Об удалении Главы Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной в отставку», файл «Обращение депутатов.doc» представляющий собой электронную копию настоящего обращения «О выдвижении инициативы об удалении Главы Петрозаводского городского округа Г.И. Ширшиной в отставку».

**Подписи депутатов Петрозаводского городского Совета двадцать седьмого созыва**

**под обращением депутатов Петрозаводского городского Совета двадцать седьмого созыва в Петрозаводский городской Совет**

**«О выдвижении инициативы об удалении Главы Петрозаводского городского округа**

 **Г.И. Ширшиной в отставку»:**